**Bijlage 4.3 Thuiszitters: definiëring & monitor**

**Definities thuiszitters**

Binnen SwV VO Groningen Stad hanteren we de volgende definities met betrekking tot thuiszitters:

*Thuiszitter – langdurig relatief verzuim*Een thuiszitter is een leerplichtige jongere tussen de 5 en 16 jaar of een jongere van 16 of 17 jaar die valt onder de kwalificatieplicht en die ingeschreven staat op een school of onderwijsinstelling en die zonder geldige reden[[1]](#footnote-1) meer dan 4 weken verzuimt, zonder dat hij/zij ontheffing heeft van de leerplicht resp. vrijstelling van geregeld schoolbezoek wegens het volgen van ander onderwijs.

* Jeugdigen die beroep hebben gedaan op artikel 5 sub a of 5 sub b en ontheven zijn van de verplichting tot inschrijven, vallen niet onder de thuiszitterdefinitie.
* thuiszitters waarmee al wel activiteiten gericht op terugkeer naar school worden ondernomen maar die feitelijk nog niet – naar vermogen - volledig aan het onderwijs deelnemen, tellen we als thuiszitter.

*Absoluut verzuim*Leerplichtige leerlingen die niet staan ingeschreven op een school en ook niet vrijgesteld zijn van de inschrijvingsplicht van de Leerplichtwet 1969. Deze leerlingen vallen niet onder de officiële definitie van thuiszitters. Het absoluut verzuim wordt gemeten door het GBA te vergelijken met de Basisregistratie Onderwijs (BRON).

*Vrijstelling*De leerplichtwet van 1969 geeft de volgende vrijstellingsgronden van de inschrijvingsplicht:

Artikel 5. Gronden voor vrijstelling van inschrijving:   
- 5 sub a LPW de jongere is op psychische of lichamelijke gronden ongeschikt om tot een school of instelling te worden toegelaten;   
- 5 sub b LPW ouders/verzorgers overwegende hebben bedenkingen tegen de richting van het onderwijs op alle scholen die binnen redelijke afstand van de woning zijn gevestigd;   
- 5 sub c LPW leerlingen die ingeschreven staan bij een onderwijsinstelling buiten Nederland en deze regelmatig bezoeken.   
- 5a LPW Ouders/verzorgers die een bij algemene maatregel van bestuur te omschrijven trekkend bestaan leiden waarbij de jongere hen vergezelt.   
- 15 LPW B&W van de woongemeente kunnen vrijstelling verlenen aan leerlingen van 16-17 jaar op basis van bijzondere omstandigheden indien wordt aangetoond dat de jongere op andere wijze voldoende onderwijs geniet.   
  
Ouders/verzorgers kunnen door een beroep te doen op vrijstelling van inschrijvingsplicht bij leerplicht voor 1 juli voorafgaand aan het schooljaar vrijgesteld worden. Indien zij voldoen aan de voorwaarden die de Leerplichtwet stelt, zijn zij van rechtswege vrijgesteld. Dit geldt voor artikel 5 sub a, b en c en 5a. Voor artikel 15 moeten ouders/verzorgers een aanvraag indienen en dient het college een besluit te nemen. Leerlingen die zijn vrijgesteld van de inschrijvingsplicht van de Leerplichtwet vallen niet onder de definitie van thuiszitters.

**Leerplicht & kwalificatieplicht**Leerlingen tussen de 5 en 18 jaar moeten onderwijs volgen. Totdat ze een startkwalificatie hebben of 18 jaar worden. Voor leerlingen van 5 tot 16 jaar heet dit de leerplicht. Voor leerlingen tussen 16 en 18 jaar heet dit de kwalificatieplicht.

De kwalificatieplicht gaat in wanneer de volledige leerplicht is beëindigd. Een jongere is volledig leerplichtig tot en met het schooljaar waarin hij 16 jaar wordt. Daarna geldt de kwalificatieplicht. Tot het moment dat de jongere 18 jaar wordt óf een diploma op havo, vwo of mbo niveau-2 heeft behaald.  
De volgende leerlingen hoeven niet te voldoen aan de kwalificatieplicht:

* leerlingen met een diploma of getuigschrift van het praktijkonderwijs;
* leerlingen die het voortgezet speciaal onderwijs hebben gevolgd in het uitstroomprofiel arbeid;
* leerlingen die het voortgezet speciaal onderwijs hebben gevolgd in het uitstroomprofiel dagbesteding.

De kwalificatieplicht is onderdeel van de Leerplichtwet 1969. Voor leerlingen die kwalificatieplichtig zijn geldt hetzelfde handhavingsinstrumentarium als voor de leerlingen die volledig leerplichtig zijn. De sancties op een overtreding van de kwalificatieplicht zijn dus ook dezelfde als de sancties op basis van de leerplicht.

**Monitoring**

Landelijk vindt er een monitoring plaats naar de cijfers en registratie van absoluut en relatief verzuim via de opvraag thuiszitters van de onderwijsinspectie. Daarnaast hebben we als swv een eigen, meer uitgebreide, monitor ontwikkeld. De opvraag zoals die aan scholen is voorgelegd staat hieronder integraal opgenomen:

***Opvraag thuiszitters scholen***

*Het SwV heeft de wettelijke plicht om de Onderwijsinspectie de aantallen absoluut en relatief verzuim te verstrekken. Het SwV is dan ook gerechtigd om persoonsgegevens van absoluut en relatief verzuim op te vragen bij de aangesloten scholen en betrokken leerplichtambtenaren. Dit vloeit voort uit de wettelijke taak van het SwV en uit de wettelijke verplichting om de Onderwijsinspectie te informeren.*

*Verder is tussen school en SwV sprake van een wettelijke grondslag voor het uitwisselen van persoonsgegevens met betrekking tot:*

* *het afgeven van een toelaatbaarheidsverklaring (TLV);*
* *het verstrekken van een arrangement op aanvraag van de school;*
* *het geven van adviezen aan de school, bijv. t.a.v. extra ondersteuning aan leerlingen.*

*Nadrukkelijk heeft de wetgever hier gekozen voor een wettelijke grondslag omdat schoolbesturen de zorgplicht hebben ten aanzien van Passend Onderwijs (en toestemming van ouders daarmee in strijd zou zijn omdat dit de school kan hinderen om tot een passend onderwijsaanbod te komen).*

*Ook bij thuiszittende leerlingen kan het gaan om één van deze drie bovenstaande situaties. Als een leerling langdurig thuiszit en de school handelingsverlegen is met een leerling kan een ander arrangement (waaronder een speciale school) aan de orde zijn.*

***Nieuwe werkwijze***

*Knelpunt in de aanlevering van de afgelopen jaren was het doorspelen van de naam van de leerling, geboortedatum, inclusief de laatste vier cijfers van het BSN. Dit gebruikten we om een uniek nummer te creëren waarmee we de leerling konden volgen in de rest van het schooljaar. Over deze gegevens mogen we volgens de AVG niet beschikken, daarom geschiedt vanaf september 2018 de anonimisering van de gegevens op schoolniveau. De aanpak van thuiszitters is primair een taak die opgepakt dient te worden in de vijfhoek ‘school-VO WIJ-leerplicht-ECT-jeugdarts’.*

*De nummers bestaan vanaf nu uit een locatiecode (de eerste twee posities van de code), het jaartal waarin thuiszitten voorkomt (positie 3 en 4 van de code) en een volgnummer voor de leerling (positie 5 en 6 van de code), dus bijv: 231801.*

*Hieronder staat beschreven welke gegevens vanaf het nieuwe schooljaar worden opgevraagd:*

***Registratie***

* *Uniek nummer van zes cijfers (bijv. 231801) bestaande uit een schoolcode van twee cijfers, het jaartal met twee cijfers en een door de school toegekend volgnummer van twee cijfers. Zoals hierboven aangegeven worden de ‘oude’ nummers eenmalig omgezet zodat we leerlingen kunnen blijven volgen.*
* *Leeftijd*
* *Klas*
* *Woonplaats*
* *Niveau*
* *In welke maand de leerling gemeld is bij het Verzuimloket Rebound*
* *Wel of niet ziekgemeld door ouders*
* *Wat de typering is: thuiszitter, absoluut verzuimer of vrijstelling*
* *Onder welke categorie de thuiszitter valt:*

1. *schoolweigeraar (een leerling die weigert naar school te gaan, terwijl ouders daarvan op de hoogte zijn, vaak leerlingen met angstklachten en/of psychiatrische problemen);*
2. *schoolonthouding (ouders houden hun kind thuis uit principiële of praktische overwegingen of keuren spijbelgedrag van hun kind goed);*
3. *spijbelaar (een leerling die zonder geldige reden niet op school is, waarvan de ouders vaak niet op de hoogte zijn en waarbij er dikwijls sprake is van oppositioneel gedrag);*
4. *leerling die voornamelijk om medische/fysieke redenen thuiszit (als er sprake is van een combinatie van medische redenen en schoolweigering, vul dan schoolweigeraar in).*

* *Let op: vrijstelling houdt in dat een jongere door de leerplicht officieel is vrijgesteld van de inschrijvingsplicht op een school.*
* *Let op: een leerling hoeft niet als thuiszitter gemeld te worden als de leerling als gastleerling naar een andere school gaat of naar een voorziening zoals Rebound of de TTVO en daar het schoolritme heeft hersteld.*
* *Thuiswerkplan voor de leerling*

*Vanuit casuïstiek besproken met onderwijsinspectie en onderwijsconsulent is duidelijk dat onderstaande een voldoende fundament is. Scholen kunnen hier uiteraard eigen keuzes in maken.*

*Bijv.: de school biedt in samenwerking met ouders:*

* *een thuiswerkplan aan, waarmee de leerling thuis aan het werk kan met de lesstof die in de groep/klas wordt aangeboden;*
* *twee keer per week twee uur aanwezigheid met begeleiding op school waarbij het thuiswerkplan wordt besproken, er extra instructie plaats kan vinden en toetsen kunnen worden afgenomen.*
* *Betrokken organisatie jeugdhulpverlening (indien bekend)*
* *Indien van toepassing: in welke maand het verzuim is beëindigd*
* *Indien van toepassing: de reden van het beëindigen van het verzuim (schoolgang hersteld, verhuizing, wisseling school, absoluut verzuimer, ontheffing, 18 jaar geworden, de melding was vorige keer verkeerd gedaan, overig)*

*Via de afdelingen leerplicht/rmc van de gemeenten Groningen en Tynaarlo worden de gegevens over de absoluut verzuimers en leerlingen met vrijstellingen verzameld.*

1. Het gaat om ongeoorloofd verzuim. In de eigen monitor houden we ook bij welke leerlingen geoorloofd thuis zitten en met welke reden, zodat we een volledig beeld hebben van de thuiszittende leerlingen. [↑](#footnote-ref-1)