

## Handreiking voor scholen betreffende de route TLV SBO/SBO/VSO

**Aan:** besturen/directies scholen in SwV PO 20.01, VO 20.01, VO 20.02  
**Van:** directies SwV VO & coördinator SwV PO  
**Datum:** 31 januari 2018 (versie 1.6)  
**Bijlagen:** 7 (waarvan 6 onderaan deze notitie, bijlage 7 is memo 'grensverkeer SBO')

---

### Inleiding

In de provincie Groningen is in de afgelopen jaren uniform gewerkt aan het toewijzen van ondersteuning in SBO en (V)SO via één gezamenlijke Commissie van Advies. Per 1 februari 2018 werken de SwV's toe naar een ombouw van de Commissie van Advies per 01-08-2018. In deze ombouw komt het accent meer te liggen op de kwaliteit in het voortraject en zal de rol van de Commissie van Advies kleiner worden.

Deze handreiking is de praktische vertaling van het beleid voor scholen tot 01-08-2018.

Voor ouder(s)/verzorger(s) is een beknopte ouderversie geschreven in begrijpelijke taal.

### Samenvatting

*Doel van de handreiking is de om de procedure zo doelmatig mogelijk te maken (met een lage bureaucratische last) én daarbij te voldoen aan wetgeving.*

### Aanvragen en beschikken TLV SBO/SO/VSO

- 1. Het adviseren over de toelaatbaarheid van leerlingen tot het SBO/SO/VSO is - voor zover er overeenstemming is tussen ouders/leerling, ontvangende en verwijzende school - door het SwV gemandateerd aan de daartoe aangewezen tweede deskundigen<sup>1</sup> werkzaam in de schoolorganisaties.*
- 2. De door het bestuur aangewezen deskundigen van de school voor speciaal onderwijs werken daarmee onder verantwoordelijkheid van het SwV.*
- 3. TLV's worden in principe toegekend voor de schoolloopbaan binnen SBO/SO/VSO<sup>2</sup>, herindicaties vinden niet meer plaats. De inhoudelijke afweging of een leerling schakelbaar is naar regulier wordt door professionals cyclisch gemaakt.*
- 4. De uiteindelijke toekenning vindt formeel plaats door het SwV, waarbij de CvA tot 01-08-2018 de TLV-nummers administreert. Hierbij gehouden aan de wettelijke criteria en voorschriften zoals in de WPO/WVO/WEC/Wet Passend Onderwijs<sup>3</sup> vastgelegd, inclusief dossiervorming. Het SwV voert audits en/of visitaties op verschillende onderdelen van de route<sup>4</sup> uit om de kwaliteit te bewaken, te borgen en indien nodig te verbeteren.*

---

<sup>1</sup> De eerste deskundige vanuit de verwijzende school is een orthopedagoog-generalist, GZ-psycholoog of registerpsycholoog NIP/ Kinder- en Jeugd. De tweede deskundige vanuit de ontvangende school is een (ortho)pedagoog of een (kinder- en jeugd)psycholoog. Dit kan, afhankelijk van het dossier, ook een andere deskundige zijn, zoals een medisch specialist.

<sup>2</sup> Hiermee halen we de administratieve last rond herindicaties weg. Wel blijft het zo dat professionals in SBO/(V)SO cyclisch de afweging maken of een leerling schakelbaar naar het regulier is (bij schakeling vervalt uiteraard de TLV).

T.a.v. schoolloopbaan: de TLV is geldig voor de loopbaan binnen SBO en SO. De TLV VSO geldt in principe tot einde schooljaar waarin de leerling 18 jaar wordt, maar met onderbouwing van de professional kan dit verlengd worden als dit bijdraagt aan het vergroten van het eindperspectief.

<sup>3</sup> Onder voorbehoud van wijzigingen in wet- en regelgeving en/of nadere richtlijnen vanuit OCW en Inspectie.

<sup>4</sup> We denken hierbij aan audits op de TLV's en visitaties op overstap van SBO/SO naar VSO.

### ***Wettelijke bepalingen & koers SwV's***

Bij wet is bepaald dat er een toelaatbaarheidsverklaring (TLV) nodig is voor plaatsing in het SBO of (V)SO. Hiervoor is een integrale beoordeling nodig van de onderwijsbehoeften van de leerling, de school en eventueel de opgroei- en opvoedondersteuning voor de leerling en/of het gezin.

In een Algemene Maatregel van Bestuur is aangegeven dat 'het SwV zich moet laten adviseren over de toelaatbaarheid van leerlingen tot het onderwijs aan een speciale school voor basisonderwijs of tot het (voortgezet) speciaal onderwijs'. Twee deskundigen dienen hiertoe advies te geven. Binnen onze regio is afgesproken dat de eerste deskundige vanuit de verwijzende school een orthopedagoog-generalist of GZ-psycholoog is. De tweede deskundige is een gedragsdeskundige vanuit het SBO/SO/VSO.

### ***Handelingsgericht toewijzen van extra ondersteuning***

De onderwijsbehoefte van de leerling wordt vertaald in concrete en haalbare handelingssuggesties passend bij het beoogde uitstroomniveau en uitstroomperspectief van de leerling:

- Wat heeft de leerling nodig om de beoogde einddoelen te halen?
- Wat heeft de leerkracht/docent nodig om de leerling hierbij te ondersteunen?
- Wat heeft de school/het team nodig om dit te kunnen realiseren?
- Wat hebben de ouders nodig om de leerling hierbij te ondersteunen?

### **Proces toewerken periode na 01-08-18**

Zoals gezegd werken we in de periode tot 01-08-2018 toe naar een nieuwe situatie. Hierbij zullen we de SO-, SBO- en VSO-scholen en de CvA betrekken bij het verder aanscherpen van o.a. criteria, privacy, digitalisering van dossiers, nader uitwerken van de expertisebesteding en de eventuele aansluiting op o.a. de jeugdhulp. Bijgaand is de werkwijze uitgewerkt die zal gelden tot 01-08-2018.

## **Procedure uitgewerkt in twee routes**

### **Route 1:**

Route zonder tussenkomst van de Commissie van Advies (CvA)

In de volgende situaties wordt de aanvraag TLV direct gedaan bij het SwV, waarbij de administratie van de TLV tot 01-08-2018 nog via CvA verloopt:

- a. Bij overeenstemming<sup>5</sup> tussen ouders/verzorgers/leerling, ontvangende en verwijzende school.
- b. In de overstap SBO/SO-VSO (zie ook voetnoot 4).  
Indien er sprake is van een overstap van SO naar VSO binnen hetzelfde bestuur, levert het VSO een extra deskundige om de TLV voor het VSO af te kunnen geven.

### **Route 2:**

Route langs een onafhankelijke Commissie van Advies (CvA)

2-a De CvA heeft in de TLV-route een rol als er binnen het eigen samenwerkingsverband sprake is van:

- a. Geen of onvoldoende overeenstemming is tussen ouders/verzorgers/leerling, ontvangende en verwijzende school.
- b. Een aanvraag voor een verhoging van de bekostigingscategorie van een reeds afgegeven TLV. Dit geldt ook als er een verhoging van de bekostigingscategorie in de overstap S(B)O-VSO wordt aangevraagd.
- c. Verschillen van inzicht in brede zin en/of zeer complexe casuïstiek waarbij onafhankelijke deskundigheid van belang is.

2-b De CvA heeft ook een rol als er sprake is van:

- a. Schoolgang of verwijzing naar een school bij een bestuur dat niet is aangesloten bij het SwV;
- b. Onderinstroom o.a. vanuit het KDC en MKD (in SBO/SO).

## **Beleid TLV SO/SBO/VSO periode 01-02-2018 tot 01-08-2018**

### **Hoe ziet het vervolg eruit?**

Op basis van de analyse van de aanvragen vanaf 01-08-2014 blijkt dat de meeste scholen c.q. besturen goed in staat zijn geweest om zelf vast te stellen wanneer een TLV-aanvraag gerechtvaardigd is.

### **Deelname scholen c.q. besturen**

- Vanaf 1 januari 2018 geldt de omgekeerde bewijslast. Dit betekent dat scholen die voldoen aan de criteria van een gedegen TLV-aanvraag deelnemen aan het vervolg van de pilot.
- Voor alle bij het SwV aangesloten scholen/besturen geldt dat het SwV een TLV toekent in die situaties waarin de aanleverende school, de ouders/leerling en de ontvangende school het samen eens zijn over het feit dat VSO/SO/SBO de best passende plek is.
  - o Hiertoe levert de aanleverende school de eerste deskundige en het VSO/SO/SBO de tweede deskundige.
  - o Hierbij richt het VSO/SO/SBO zich op de zienswijze en niet op separaat onderzoek.
  - o Dit maakt dat voor het SBO een Psychologisch Onderzoek niet als voorwaarde gesteld kan worden voor de toekenning van een TLV SBO.

### **Uitzondering deelname**

- Alleen die scholen/besturen die aantoonbaar niet voldoen aan de criteria van een gedegen TLV-aanvraag kunnen nog niet deelnemen aan het vervolg van de pilot. De CvA geeft hierover een advies aan het SwV, het SwV besluit over deelname.
- De huidige CvA heeft in de ombouwfase bij deze scholen/besturen een belangrijke rol om in het voortraject van aanvragen de kwaliteit van de TLV-aanvraag op een hoger plan te brengen.

---

<sup>5</sup> Indien een ouder/verzorger na de TLV-beschikkingbrief alsnog bezwaar maakt, wordt vervolgens route 2 gevolgd.

### ***Beperkte rol CvA***

Voor een beperkte categorie TLV's hebben de drie SwV's tot 01-08-2018 de huidige Commissie van Advies op de achterhand aanwezig. De administratie van de TLV wordt in elk geval tot 01-08 nog door de CvA afgehandeld. Ook na 01-08-2018 zal er beperkt externe deskundigheid beschikbaar zijn om aan route 2 invulling te geven.

### ***Route en kwaliteitszorg***

- We willen de bureaucratie terugdringen door scholen zelf de toewijzing voor ondersteuning en de TLV SO/SBO/VSO te laten regelen zonder het ter beoordeling voor te leggen aan een commissie (in die gevallen waarin overeenstemming is). Ook stappen we af van het systeem van herindicaties, zonder dat we de professionals in de scholen ontslaan van de plicht om cyclisch te toetsen of een leerling in het speciaal onderwijs mogelijk schakelbaar is;
- De audits<sup>6</sup> en collegiale visitatie worden als instrument ingezet om de kwaliteit te waarborgen.

---

<sup>6</sup> Om de kwaliteit van de TLV SO-SBO-VSO op peil te houden verzorgen de SO-SBO-VSO scholen onderling audits op de afgegeven TLV's in een cyclus van vier jaren.

## Uitwerking route 1: aanvragen beschikking bij het SwV zonder tussenkomst CvA

### De TLV (toelaatbaarheidsverklaring) SO/SBO/VSO

Voor het SO/SBO/VSO blijven in de ombouwfase de criteria en bekostigingscategorieën (zie bijlage 1, 2 en 3) op de achtergrond gehandhaafd en kan een TLV worden aangevraagd bij het SwV.

1. De verwijzende school doet onderzoek naar toelaatbaarheid tot het SO/SBO/VSO m.b.v. de criteria (inclusief de zienswijze van de ouders). Voorafgaande aan de aanvraag zijn bij de totstandkoming van de aanvraag minimaal twee deskundigen betrokken, waaronder vanuit de verwijzende school een orthopedagoog generalist<sup>7</sup> dan wel GZ-psycholoog.
2. De tweede deskundigen van de SBO/SO/VSO school werken onder verantwoordelijkheid van het SwV (mandaat van het SwV). Hiervoor ontvangt het bestuur een mandateringsbrief vanuit het SwV.
3. De verwijzende school regelt zelf de zienswijze van de ouder voor toelating SBO/SO/VSO (WVO art 15 d - lid 1<sup>e</sup> en WPO artikel 18 lid 1 t/m 3).
  - a. M.b.t. het OPP verzorgt de school zelf de instemming van de ouder op het handelingsdeel.
  - b. Dossiervorming wordt door de SBO/SO/VSO school zelf verzorgd, incl. de beschikkingsbrief aan de ouder(s)/verzorger(s). In het dossier bevinden zich die zaken die ook in de huidige checklist van het TLV-formulier zitten: o.a. de integrale onderbouwing, de zienswijzen van SBO/SO/VSO-school én ouders en evt. relevante verslagen van aanvullend onderzoek.
  - c. M.b.t. de te bieden ondersteuning binnen het SBO/SO/VSO wordt de vigerende bezwaar- en beroepsprocedure van de school toegepast.
4. De school hanteert de normale systematiek voor toelating zoals alle reguliere scholen toepassen, dat betekent inclusief de schooleigen bezwaar- en beroepsprocedures.
5. M.b.t. de toekenning van de TLV wordt de bezwaar- en beroepsprocedure van het SwV toegepast.
6. Uiterlijk 1 juli worden door de SBO/SO/VSO-scholen middels een eenvoudig format (zie bijlage 4) bij de CvA de TLV's aangevraagd (voor tussentijdse instroom zie de volgende paragraaf).
7. De CvA kent een TLV-nummer toe en stuurt dit retour aan de school, uiterlijk 1 augustus. Voor late aanmeldingen kan er tot uiterlijk 25 september een aanvraag voor TLV SO/SBO/VSO worden ingediend. De leerling wordt uiterlijk 1 oktober gemeld in BRON.
8. Voor leerlingen met aanvullende ondersteuning wordt handelingsgericht gewerkt vanuit een integratief beeld. M.b.t. het handelingsdeel van het OPP kan de school verwijzen naar een eventueel aanwezig groepsplan, vakwerkplan of PTA.
9. Op het handelingsdeel van het OPP zit instemmingsrecht voor de ouder. Het overige deel van het OPP is OOGO plichtig. De school hanteert hiervoor een eigen procedure. Let hierbij op het vastleggen van de instemming en het OOGO.

### Tussentijdse instroom

1. Gedurende het jaar kan er een overstap plaatsvinden naar het SO, SBO of VSO. Dit wordt door de deskundigen van de scholen zelf vastgesteld op basis van toetsing. Inhoud en vorm van deze toetsing wordt nader uitgewerkt met de deskundigen in het SwV. NB. Een overstap van SBO/SO/PO naar VSO kan alleen plaatsvinden per 01-08 van het aankomende schooljaar.
2. Het advies vanuit de toets kan ook zijn: er vindt heroverweging plaats op basis van een in het dossier opgenomen evaluatiemoment. Zo wordt geprobeerd te voorkomen dat leerlingen uit de hogere jaren van het PO of VO nog naar het SBO/SO/VSO worden verwezen.
3. Een leerling die op basis van het ondersteuningsprofiel van de school in het regulier onderwijs wordt geplaatst, heeft daar een vorm van ondersteuning en krijgt geen TLV<sup>8</sup>.
4. M.b.t. de toekenning van de TLV SBO/SO/VSO wordt de bezwaar- en beroepsprocedure van het SwV toegepast.
10. Uiterlijk per de 25<sup>e</sup> dag van iedere maand worden middels een eenvoudig format (zie bijlage 4) de TLV's door de SBO/SO/VSO-scholen bij de CvA aangevraagd.
5. De CvA kent een TLV-nummer toe en stuurt dit retour aan de school, uiterlijk de laatste dag van de maand.
6. De leerling wordt uiterlijk de 1<sup>ste</sup> van de maand gemeld in BRON.

<sup>7</sup> Of door een orthopedagoog onder verantwoordelijkheid van een orthopedagoog-generalist.

<sup>8</sup> Specifiek voor het SBO geldt hier de separate bijlage 7: memo 'grensverkeer SBO'.

### Het overdrachtdossier<sup>9</sup>

In artikel 10g, tweede lid van de WVO en artikel 42 lid 2 van de WPO staat dat het SwV beslist op aanvraag van het bevoegd gezag of de leerling toelaatbaar is tot het SBO/SO/VSO. De aanvraag gaat vergezeld van een op de desbetreffende leerling betrekking hebbend overdrachtdossier als bedoeld in artikel 42 van de Wet op het primair onderwijs en artikel 43 van de Wet op de expertisecentra en de op schrift gestelde zienswijze van de ouders. Indien het SwV heeft bepaald dat de leerling toelaatbaar is tot het SBO/SO/VSO, beslist het bevoegd gezag van de school voor SBO/SO/VSO na overleg met de ouders van de leerling over de toelating van de leerling. De SBO/SO/VSO school vraagt van de school van herkomst een dergelijk rapport of dossier, conform de beschreven procedures in de overstap PO-VO provincie Groningen en voert hiertoe een eigen administratie.

Bij de overdracht worden minimaal de volgende gegevens overgedragen<sup>10</sup>:  
Het leerlingdossier bestaat uit twee componenten:

- A. leerlingadministratie ten behoeve van de NAW-gegevens:
  - o gegevens over in- en uitschrijving;
  - o gegevens over afwezigheid;
  - o adresgegevens;
  - o gegevens die nodig zijn om te berekenen hoeveel geld de school krijgt;
  
- B. inhoudelijk gedeelte, gericht op onderwijskundige aspecten en begeleidingsaspecten bestaande uit:
  - a. Het advies<sup>11</sup> met betrekking tot niveau en schoolsoort. Het advies wordt integraal onderbouwd middels een beschrijving van de ondersteuningsbehoefte en hoe deze ingevuld dient te worden door de ontvangende school.
  - b. Rapporten/uitslagen van (toets)resultaten vanuit het LOVS (min. afgelopen 3 leerjaren).
  - c. Een lijst m.b.t. de sociaal-emotionele ontwikkeling vanuit het schooleigen LOVS.
  - d. De leerrendementen.
  - e. Informatie over de betrokkenheid (contactgegevens/inzet) van ketenpartners (o,a, jeugdhulp).
  - f. Relevante verslagen van gesprekken met ouders en afspraken die over de leerling zijn gemaakt. Deze informatie is bedoeld voor de onderwijskundige en algemene begeleiding van de leerling.
  - g. Overige, door de verwijzende school te beoordelen, relevante informatie als bijlage (indien aanwezig).

### Leerlingen op het grensvlak van TLV SBO/SO (PO) en TLV VSO (VO)

Indien de school twijfel heeft over de toekenning van een TLV PrO of SO/SBO/VSO of plaatsing in een PO/VMBO/HAVO/VWO school, dan verzorgt ze een Meer Partijen Overleg (MPO) met de betrokken partijen. De partijen in het MPO zijn:

- a. de verwijzende school;
- b. de ouder;
- c. de beoogde ontvangende school. Bij voorkeur kan de school een verzoek aan het ECT VO of bovenscholts ondersteuningsteam PO richten om te ondersteunen bij het MPO;
- d. een school op het betreffende grensvlak met het SBO, PrO, VSO of andere reguliere school;
- e. eventueel de contactpersoon vanuit het Sociale Domein.

De uitkomst van het overleg is leidend voor de school die de zorgplicht heeft.

---

<sup>9</sup> De afspraken rondom dossieroverdracht zijn vastgelegd in het toelatingsbeleid van het SwV.

<sup>10</sup> De beoogde school kan geen verdere verplichtingen stellen ten aanzien van aanvullende dossiergegevens bij de toelating van een leerling. De wet bepaalt dat de school het moet doen met de beschikbaar gestelde informatie.

<sup>11</sup> In de overgang van PO naar VO is het advies over de onderwijssoort bindend voor toelating en plaatsing op een school (vestiging). Indien aan de orde kan een dubbel advies gegeven worden (bv havo/vo). In dat geval heeft de (VO)school de (wettelijke) ruimte om te bepalen op welk niveau de leerling geplaatst wordt.

### **Administratie van de TLV**

1. De school vraagt met een formulier voor de leerlingen de TLV SO/SBO/VSO aan bij het SwV, in elk geval tot 01-08-2018 verloopt dit administratief via de CvA. Zie bijlage 4.
2. De CvA kent een TLV-nummer toe en stuurt dit retour aan de school.
3. De SO/SBO/VSO-school stuurt een beschikkingsbrief van de TLV naar de ouders (conform bijlage 5. Alle scholen ontvangen van het betreffende SwV de brieven incl. logo en juiste adressering van het SwV i.v.m. bezwaarprocedure).
4. De CvA en de school voeren ieder een eigen administratie op de toekenningen.
5. De school meldt de leerling in BRON, uiterlijk 1 oktober.
6. De school meldt tussentijdse instroom van een leerling, uiterlijk voor de 1<sup>e</sup> van de maand.
7. Indien de TLV niet wordt verzilverd, dient dit binnen zes weken door de school van inschrijving te worden gemeld aan het samenwerkingsverband.

### **Afschrift aan ouder**

In artikel 17a, lid 15 van de WVO en artikel 18a lid 15 van de WPO staat dat aan elke TLV SBO/SO/VSO een volgnummer wordt toegekend. Daarnaast verstrekt het SwV van elk advies over de ondersteuningsbehoefte van een leerling als bedoeld in het veertiende lid, afschrift aan de ouders. De SBO/SO/VSO school verzorgt deze procedure, daartoe gemandateerd door het SwV en de dossiervorming daaromtrent.

### **Groei telling**

Per SBO/SO/VSO school worden de maandelijks aangeleverde beschikkingsoverzichten gebundeld over de periode 1 oktober - 1 februari. Dit wordt gekoppeld aan de kijkglazen van DUO in relatie tot in- en uitstroom. Op basis hiervan wordt per bestuur de groeiregeling uitgekeerd conform de geldende afspraken binnen het desbetreffende SwV.

### **Overdracht en bewaartermijnen CvA dossiervorming**

Het digitale systeem van de CvA blijft conform de wettelijke termijnen bewaard. De bestaande papieren dossiers in bezit van de CvA worden conform de wettelijke termijnen bewaard.

### **Grensverkeer TLV SO/SBO/VSO**

1. Een TLV SO/VSO kent een landelijke geldigheid. De TLV SBO geldt per SwV en kent geen landelijke geldigheid.
2. Indien de leerling naar een school vertrekt buiten het SwV wordt het OPP of een beschrijving van de ondersteuning aan de ouders verstrekt die het kunnen inleveren bij de vervolgschool.
3. Indien een leerling nieuw wordt aangemeld van buiten het SwV (PO, VO school buiten het SwV) is er onderzoek naar een aanwezig OPP en/of naar de ondersteuningsbehoefte. Op basis hiervan kan er een OPP worden gemaakt.
4. Indien de leerling in een ander SwV een TLV SO/SBO/VSO had kan die, na onderzoek, worden omgezet naar ondersteuning in het regulier onderwijs.
5. Met andere SwV's zijn geen financiële afspraken gemaakt, behalve dan de afspraken die wettelijk gelden voor het grensverkeer SBO.

## **Route 2: route via de onafhankelijke Commissie van Advies**

- 2-a De CvA heeft een rol als er binnen het eigen samenwerkingsverband sprake is van:
- Geen of onvoldoende overeenstemming is tussen ouders/verzorgers/leerling, ontvangende en verwijzende school.
  - Een aanvraag voor een verhoging van de bekostigingscategorie van een reeds afgegeven TLV. Dit geldt ook als er een verhoging van de bekostigingscategorie in de overstap S(B)O-VSO wordt aangevraagd.
  - Verschillen van inzicht in brede zin en/of zeer complexe casuïstiek waarbij onafhankelijke deskundigheid van belang is.
- 2-b De CvA heeft ook een rol als er sprake is van:
- Schoolgang of verwijzing naar een school bij een bestuur dat niet is aangesloten bij het SwV;
  - Onderinstroom o.a. vanuit het KDC en MKD (in SBO/SO).

Ook binnen deze route wordt het dossier opgesteld tussen de verwijzende school, de ontvangende school en ouders. Echter, in afwijking van 'route 1' wordt deze aanvraag vervolgens ingediend bij de CvA. Zij fungeren in dit geval als derde onafhankelijke deskundige. De deskundige vanuit de CvA bemiddelt tussen ouders en scholen indien er geen overeenstemming is. Ook vertegenwoordigt de CvA het SwV als er een geschil rond een TLV dient bij de landelijke geschillencommissie. In alle andere kwesties doet de CvA nader onderzoek naar de rechtmatigheid van de aanvraag en verstrekt advies aan het betrokken SwV.

### **Administratieve route na advisering via de CvA**

#### **Route 2-a**

- Inhoudelijke dossiervorming en beoordeling SBO/SO/VSO school conform handreiking en wettelijke voorschriften. M.b.t. de 2<sup>de</sup> deskundigen daartoe gemandateerd door het SwV.
- De school vraagt met een - per SBO/SO/VSO school uniek - formulier, uiterlijk 15 september, de TLV's voor de leerlingen aan bij de CvA. Zie format bijlage 4 (de scholen ontvangen deze formulieren per SwV incl. logo).
- De CvA kent een TLV-nummer toe en stuurt dit binnen twee weken retour aan de school. NB. De CvA en de school voeren ieder een eigen administratie op de toekenningen.
- De school stuurt een brief (zie format bijlage 5) van de beschikking naar ouders/verzorgers, daartoe gemandateerd door het SwV. NB. Een kopie van de brief wordt toegevoegd aan het leerlingdossier.
- De school meldt de leerling in BRON, uiterlijk 1 oktober en dan ook definitief bij het SwV.
- De school meldt leerlingen die na 1 oktober binnenkomen via een verhuizing of een bijzondere regeling zoals bedoeld in de handreiking, binnen 2 weken na advisering bij het SwV en binnen 6 weken na toelating in BRON.

#### **Route 2-b**

- Inhoudelijke dossiervorming SBO/SO/VSO school conform handreiking en wettelijke voorschriften. Het dossier wordt in dit geval opgesteld tussen de verwijzende school, aanvragende school en ouders.
- De school vraagt, met een TLV-formulier en bijbehorend documentatie, de TLV aan bij de CvA. Hiervoor kan, in elk geval tot 01-08-2018, het huidige format worden gebruikt.
- Hierna zal een onafhankelijke door het SwV aangestelde inhoudelijke deskundige (CvA) het advies tot toelating incl. bekostigingscategorie richting het SwV opstellen.
- De CvA beoordeelt het dossier conform handreiking en wettelijke voorschriften.
- De CvA stuurt per ommegaande, doch uiterlijk binnen 4 weken, een toekenning terug aan de school incl. een format voor de beschikkingsbrief aan ouders.
- De SBO/SO/VSO school stuurt vervolgens een brief (zie format bijlage 5) van de beschikking naar ouders/verzorgers.
- De school meldt de leerling in BRON, uiterlijk 1 oktober en dan ook definitief bij het SwV.
- De school meldt leerlingen die na 1 oktober binnen komen via een verhuizing of een bijzondere regeling zoals bedoeld in de handreiking, binnen 2 weken na advisering bij de CvA en binnen 6 weken na toelating in BRON.



### **Administratieve last**

Bij de nadere uitwerking van de systematiek is verdisconteerd dat de onafhankelijk deskundige van de SwV's zijn/haar eigen secretariaat<sup>12</sup> voert.

### **Beroep en bezwaar**

1. Een geschil met de ouder over het aanbod van de school is een zaak tussen ouder en school. In de eerste plaats dragen school en ouder er zorg voor om het uiterste uit hun gesprekken halen om tot een oplossing te komen bij de ondersteuning van de leerling. Als de leerling al op school zit dan is de eerst aan te spreken persoon de leerkracht/mentor van de leerling. Daarnaast wordt de leerkracht/mentor ondersteund door de intern begeleider/ondersteuningscoördinator en het management van de school. Als de leerling nog niet op de school zit is er een toelatingscommissie die kan worden benaderd. Ook de toelatingscommissie wordt ondersteund door het management van de school.
2. Bezwaren over de ondersteuning en of plaatsing in het PO en VO verlopen via de bezwaar/klachten procedures van de betreffende school.
3. Alle scholen hebben een klachtencommissie die kan worden benaderd voor bezwaren over het handelen van de school. In de schoolgidsen en websites van de scholen staat hoe de klachtencommissie kan worden benaderd.
4. Indien er geen oplossing wordt gevonden tussen ouder en school, kan de ondersteuning van het SwV<sup>13</sup> ingeroepen worden.
5. Als ook dat geen oplossing biedt, kan de hulp van de onderwijsconsulent ingeroepen worden.
6. Als voorgaande niet heeft geleid tot een oplossing, dan kan de landelijke geschillencommissie toelating en verwijdering worden ingeschakeld. Zij gaat over geschillen tussen ouder en de school (niet via SwV) over de vraag of de school in het kader van zorgplicht een passend aanbod heeft gedaan. Elke school is hier verplicht bij aangesloten en de commissie wordt in stand gehouden door de landelijke Stichting Onderwijsgeschillen ([www.onderwijsgeschillen.nl](http://www.onderwijsgeschillen.nl)). Deze commissie gaat ook over geschillen ten aanzien van het opgestelde ontwikkelingsperspectief door de school.
7. Daarnaast kunnen ouders bij geschillen over toelating/verwijdering ook terecht bij het College voor de Rechten van de Mens en beroep aantekenen bij de rechter (ook na een oordeel van de geschillencommissie). Georganiseerd door: Geschillencommissie Passend Onderwijs ([www.onderwijsgeschillen.nl](http://www.onderwijsgeschillen.nl) - niet via het SwV), College voor Rechten van de Mens en Burgerrechter.

---

<sup>12</sup> We willen hierbij de digitalisering middels (landelijke) registratiesystemen, zoals Tobias, Kindkans, SwV-dossier OSO voor SwV's en andere systemen nader onderzoeken in de periode tot 01-08-2018.

<sup>13</sup> In het PO via het bovenschools ondersteuningsteam en in het VO via het Expertise- & Consultatieteam (ECT).

## Bijlage 1 - Criteria

Het SwV gebruikt, in elk geval tot 01-08-2018, onderstaande criteria<sup>14</sup> voor de beoordeling van de toelaatbaarheidsverklaring. Op basis van de criteria wordt de categorie inclusief de bekostiging van de toelaatbaarheidsverklaring vastgesteld.

De drie hoofdcriteria om voor een indicatie in aanmerking te komen zijn voor alle SO/SBO/VSO:

- de aard van de stoornis/beperking van de leerling;

en

- de onderwijsbeperking die de stoornis tot gevolg heeft;

en

- het niet toereikend zijn van de ondersteuning binnen het reguliere onderwijs.

Deze drie hoofdcriteria zijn per type beperking nader uitgewerkt.

Een leerling kan in aanmerking komen voor toewijzing van extra ondersteuning als er sprake is van:

LZ: chronische/ langdurige ziekte	<ul style="list-style-type: none"><li>- een stoornis/beperking hetgeen blijkt uit een medische diagnose.</li><li>- een onderwijsbeperking hetgeen blijkt uit : leerachterstand, of zeer geringe zelfredzaamheid, of veelvuldig verzuim</li><li>- een ontoereikende ondersteuningsstructuur waarbij kan worden vastgesteld dat de juiste interventies in de school en thuissituatie zijn gepleegd en dat daarmee alles dat vanuit de reguliere ondersteuningsstructuur mag worden verwacht ontoereikend is gebleken (effect van ondersteuning).</li></ul>
LG- (lichamelijke) beperking	<ul style="list-style-type: none"><li>- een stoornis/beperking hetgeen blijkt uit een medische diagnose.</li><li>- een onderwijsbeperking hetgeen blijkt uit : leerachterstand, of zeer geringe zelfredzaamheid, of veelvuldig verzuim</li><li>- een ontoereikende ondersteuningsstructuur waarbij kan worden vastgesteld dat de juiste interventies in de school en thuissituatie zijn gepleegd en dat daarmee alles dat vanuit de reguliere ondersteuningsstructuur mag worden verwacht ontoereikend is gebleken (effect van ondersteuning).</li></ul>
ZML: verstandelijke beperking	<ul style="list-style-type: none"><li>- een stoornis/beperking hetgeen blijkt uit een IQ lager dan 70.</li></ul> <p>Bij kinderen &lt; 8 jr met een IQ tussen de 55-70: een gediagnosticeerde bijkomende stoornis die het leren ernstig bemoeilijkt</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- De onderwijsbeperking bij een IQ &lt; 55 hoeft niet te worden aangetoond.</li><li>- De onderwijsbeperking bij een IQ tussen 55-70 hetgeen blijkt uit zeer geringe sociale redzaamheid en zeer geringe vorderingen.</li><li>- De ontoereikendheid van ondersteuning hoeft bij een IQ &lt; 55 niet te worden aangetoond.</li><li>- een ontoereikende ondersteuningsstructuur bij een IQ tussen de 55-70 waarbij kan worden vastgesteld dat de juiste interventies in de school en thuissituatie zijn gepleegd en dat daarmee alles dat vanuit de reguliere ondersteuningsstructuur mag worden verwacht ontoereikend is gebleken (effect van ondersteuning).</li></ul>
Alle aanvragen	<ul style="list-style-type: none"><li>- Van welke vastgestelde psychiatrische problematiek is sprake;</li><li>- Is er sprake van een causaal verband tussen de vastgestelde psychiatrische problematiek en de ervaren onderwijsbeperking;</li></ul> <p>Kan worden vastgesteld dat de juiste interventies in de school en thuissituatie zijn gepleegd en dat daarmee alles dat vanuit de reguliere ondersteuningsstructuur mag worden verwacht ontoereikend is gebleken (effect van ondersteuning).</p>

<sup>14</sup> In de periode tot 01-08-2018 willen we nader onderzoek doen naar het doelgroepenmodel als basis voor de criteria en bekostiging: <https://doelgroepenmodel.lecso.nl/>

## Bijlage 2 - Bekostigingscategorieën TLV

SBO	SBO bekostiging
ZML/LZK/cluster 4	Categorie 1
LG	Categorie 2
EMB	Categorie 3 (alleen die leerlingen die in aanmerking komen voor de landelijke EMB toekenning)

## Bijlage 3 - betrokken aanvraag TLV

De aanvraag van een TLV wordt door het bevoegd gezag van de school waar de leerling staat ingeschreven ingediend volgens onderstaand schema.

Voor nadere informatie verwijzen we naar de stroomschema's van OCW te vinden via

<https://www.passendonderwijs.nl/brochures/stroomschemas-zorgplicht/>

Overgang onderwijstype	Welk SwV
SBO/SO naar het VSO	Behorend bij de woonplaats van de ouders/verzorgers/leerling
PO naar SBO/SO	Behorend bij de vestigingsplaats van de verwijzende school
VO naar VSO	Behorend bij de vestigingsplaats van de verwijzende school

## Bijlage 4 - format aanvraag TLV SO/SBO/VSO

Dit is een voorbeeld format van één school.

Overwegingen:

- Elke SBO/SO/VSO krijgt van de SwV's - waarbij ze zijn aangesloten - apart een dergelijk formulier.
- Als de leerling het SBO/SO/VSO verlaat (over te laten aan de professionals in de scholen) dan eindigt de bekostiging.
- Herindicaties komen niet voor. Voor TLV's wordt als einddatum einde schoolloopbaan binnen SBO/SO/VSO ingevoerd. De TLV VSO geldt in principe tot einde schooljaar waarin de leerling 18 jaar wordt, maar met onderbouwing van de professional kan dit verlengd worden als dit bijdraagt aan het vergroten van het eindperspectief.
- Op deze wijze bouwen we de goede data op voor vervolganalyses.
- Tot 01-08-2018 loopt de registratie van de TLV nog centraal via de CvA administratie.
- De school ontvangt de lijst met nummering retour. De toegekende nummers worden geregistreerd in BRON.
- Bij teldatum 1 oktober bestaat de mogelijkheid om tot 15 oktober te corrigeren (uiterste correctiedatum BRON).
- Specifiek voor het SBO geldt de separate bijlage 7 'memo grensverkeer SBO'.



Betreft: besluit toelaatbaarheid tot het **SBO / SO/ VSO**

Groningen,

Geachte ouder/verzorger/voogd,

Het Samenwerkingsverband **PO 20.01 VO 20.01 VO 20.02** heeft zich een oordeel gevormd over de vraag of , geboren op , in aanmerking komt voor een toelaatbaarheidsverklaring tot het **speciaal basisonderwijs / speciaal onderwijs / voortgezet speciaal onderwijs** (TLV).

Op basis van de ter beschikking gestelde gegevens verklaart het SwV dat in aanmerking komt voor een toelaatbaarheidsverklaring.

Beoogde school: te

Beschikingsnummer:

Ingangsdatum:

Einddatum:

Tegen dit besluit kan, op grond van de Algemene Wet Bestuursrecht, binnen zes weken na dagtekening van deze brief een bezwaarschrift worden ingediend bij het bestuur van het Samenwerkingsverband,

**PO 20.01 VO 20.01 VO 20.02**  
+ postadres

Het bezwaarschrift moet een motivering bevatten waarom u het niet eens bent met de beslissing. Eventueel kan aanvullende informatie worden meegestuurd met het bezwaarschrift.

Hoogachtend,

In opdracht van het bestuur van het Samenwerkingsverband,

**Naam + functie**

## Bijlage 6 - Brief mandatering schoolbestuur

Logo SwV

T.a.v. naam schoolbestuur  
postbus + plaats

Groningen, datum

Betreft: mandatering van de bevoegdheden advies TLV SBO/SO/VSO aan naam schoolbestuur

Geacht bestuur,

Hierbij verklaart het bestuur van het Samenwerkingsverband Passend Onderwijs PO 20.01 VO 20.01 VO 20.02 dat het de bevoegdheid tot het adviseren over de toelaatbaarheid van leerlingen tot het speciaal basisonderwijs, speciaal onderwijs en voortgezet speciaal onderwijs heeft gemandateerd aan de daartoe aangewezen deskundigen<sup>15</sup> werkzaam binnen uw organisatie. De door uw organisatie aangewezen deskundigen van de school werken daarmee onder verantwoordelijkheid van het SwV. De brief van het SwV aan de ouders met daarin de mededeling dat de leerling toelaatbaar is tot het SBO/SO/VSO wordt eveneens vanuit een mandaat van het SwV door de SBO/SO/VSO-school verzorgd.

Deze verklaring is geldig tot 1 augustus 2019 <sup>16</sup>.

Met vriendelijke groet,

In opdracht van het bestuur Samenwerkingsverband PO 20.01 VO 20.01 VO 20.02,

Naam + functie

---

<sup>15</sup> De eerste deskundige vanuit de verwijzende school is een orthopedagoog-generalist, GZ-psycholoog of registerpsycholoog NIP/ Kinder- en Jeugd. De tweede deskundige vanuit de ontvangende school is een (ortho)pedagoog of een (kinder- en jeugd)psycholoog.

<sup>16</sup> Onder voorbehoud van wijzigingen in wet- en regelgeving en/of nadere richtlijnen vanuit OCW en Inspectie.